

UCHWAŁA Nr Ci.313.2019
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 28 listopada 2019 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Nasielsk projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019r. poz. 2137) oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 869 z późn zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Ciechanowie:

Przewodniczący: Krzysztof POLENS
Członkowie: Artur CYBULSKI
Renata SOKOLNICKA

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Nasielsk projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.

§ 2

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.

§ 3

1. Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.
2. Opinia, o której mowa w § 2, podlega opublikowaniu przez Miasto i Gminę Nasielsk w trybie określonym w art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnych opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,
- 2) poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z obowiązkowym wyodrębnieniem i wyszczególnieniem wskazanym w ustawie o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
- 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- 7) zachowanie wymaganej prawem relacji w zakresie budżetu bieżącego lub prawidłowości sfinansowania ujemnego budżetu bieżącego,
- 8) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
- 9) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu,
- 10) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,
- 11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
- 12) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
- 13) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- 14) prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- 15) prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- 16) zachowanie zupełności i spójności budżetu,
- 17) prawidłowość określania limitów dla zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
- 18) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- 19) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinie jak w sentencji.

Projekt uchwały został opracowany zgodnie z wymogami uchwały Nr LI/374/10 Rady Miejskiej w Nasielsku z dnia 30 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Nasielsk.

Zaplanowano dochody w wysokości 92.202.087 zł z tego:

- bieżące w kwocie 91.962.087 zł
- majątkowe w kwocie 240.000 zł,

oraz wydatki w wysokości 99.932.611 zł z tego:

- bieżące w kwocie 88.708.481,01 zł
- majątkowe w kwocie 11.224.129,99 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Deficyt budżetu Gminy Nasielsk wynoszący 7.730.524 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych (obligacji) w wysokości 7.730.524 zł. Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 3.119.639 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości 2.819.639 zł, oraz z emisji obligacji w wysokości 300.000 zł.

Skład Orzekający zauważa, że w przedłożonym projekcie występują nieprawidłowości, które powinny być wyeliminowane na etapie uchwalania uchwały budżetowej, a mianowicie: W paragrafie 3 ust. 2 projektu uchwały zaplanowano przychody w wysokości 10.850.163 zł z tytułu emisji obligacji na rozchody (spłata kredytów i emisji obligacji) w kwocie 3.119.639 zł, t.j. nie odpowiadającej (wyższej) zaplanowanym rozchodom.

Ponadto w paragrafie 13 ust. 1 pkt 2 celem uniknięcia nieprawidłowości przy realizacji upoważnienia Burmistrza należy ograniczyć zapis zgodnie z art.18 ust.2 pkt 9 lit. i) ustawy o samorządzie gminnym, dotyczący między innymi ustalania maksymalnej wysokości poręczeń udzielanych przez Burmistrza w roku budżetowym. Jednocześnie jak wynika z art. 94 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej rada miasta winna określić łączną kwotę udzielanych poręczeń i gwarancji. Zgodnie bowiem z art. 232 ustawy o finansach publicznych zmiany kwot wydatków na realizację przedsięwzięć (objętych WPF) mogą nastąpić tylko w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego miasta.

Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok i projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Burmistrz Miasta i Gminy jest zobowiązany zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Miejskiej w Nasielsku opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK R.A.
Regionalnej Izby Obr.
w Warszawie
mgr Krzysztof P.