

Uchwała Nr 2.37.2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 22 stycznia 2013 roku

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXIX/224/12 Rady Miejskiej w Nasielsku z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie opłaty targowej.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2012r. poz. 1113) –
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności § 6 uchwały Nr XXIX/224/12 Rady Miejskiej w Nasielsku z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie opłaty targowej w części dotyczącej zapisu „i ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2013 roku” z powodu istotnego naruszenia art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010r. Nr 17, poz. 95 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Nasielsk prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 4 stycznia 2013 roku została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XXIX/224/12 Rady Miejskiej w Nasielsku z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie opłaty targowej.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium stwierdziło, że w § 6 w/w uchwały postanowiono, iż „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2013 roku”.

W ocenie organu nadzoru w/w zapis w części dotyczącej nadania uchwały wstecznej mocy obowiązująca narusza w sposób istotny obowiązujące w tym zakresie prawo.

Ogólna konstytucyjna zasada, dotycząca obowiązująca prawa, wynikająca z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, iż warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.

Z cyt. artykułu wynika wniosek, że data ogłoszenia przepisu prawnego jest datą początkową, od której może on wejść w życie (obowiązywać). Ustęp 2 tego przepisu stanowi natomiast, że zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa. Jest nią ustawa z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Stosownie do treści art. 4 ust. 1 tej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny w swych przepisach określi termin dłuższy. Minimalne *vacatio legis* wynosi więc 14 dni. Wprawdzie w „uzasadnionych przypadkach” ustawa dopuszcza wejście w życie aktów prawa miejscowego w terminie krótszym niż 14-dniowy od daty ogłoszenia, ale tego wyjątku nie można interpretować rozszerzająco i uznawać wszelkie sytuacje za „uzasadnione przypadki”. Poza tym ten przepis również nie zezwala na wejście w życie i stosowanie aktu normatywnego przed dniem jego ogłoszenia w dzienniku urzędowym.

W ocenie Kolegium, przedmiotowa uchwała dotycząca opłaty targowej, która pobierana jest od sprzedających każdego dnia, będąca aktem prawa miejscowego, wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym, jeśli nie przewiduje ona terminu późniejszego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy uznać, że postanowienie § 6 uchwały w części dotyczącej zapisu „i ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2013 roku”, według którego ma ona moc obowiązującą od dnia 1 stycznia 2013 roku, stanowi istotne naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Z uwagi na powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący Kolegium


Wojciech Balcerzak