

Zarządzenie Nr 83/17
Burmistrza Nasielska
z dnia 3 lipca 2017 roku

w sprawie zatwierdzenia konkursu na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Konstytucji 3 Maja ul. Staszica 1, 05-190 Nasielsk prowadzonego przez Gminę Nasielsk.

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.), art. 36a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.) oraz § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. z 2010 r., Nr 60, poz. 373 z późn. zm.) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Zatwierdzam konkurs na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Konstytucji 3 Maja w Nasielsku ogłoszony Zarządzeniem Nr 61/17 z dnia 30 maja 2017 roku w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Konstytucji 3 Maja ul. Staszica 1, 05-190 Nasielsk prowadzonego przez Gminę Nasielsk.

§ 2.

Uzasadnienie zatwierdzenia konkursu stanowi załącznik do niniejszego Zarządzenia.

§ 3.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

BURMISTRZ
mgr Bogdan Ruszkowski

Uzasadnienie

Burmistrz Nasielska zarządzeniem Nr 61/17 z dnia 30 maja 2017 r. ogłosił konkurs na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Konstytucji 3 Maja ul. Staszica 1, 05-190 Nasielsk prowadzonego przez Gminę Nasielsk.

Załącznik do zarządzenia zawierał ogłoszenie o konkursie podające, jakie wymagania powinna spełniać osoba przystępująca do konkursu, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 października 2009 r. w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w poszczególnych typach publicznych szkół i rodzajach publicznych placówek (Dz. U. nr 184, poz. 1436 z późn. zm.), co powinny zawierać oferty osób przystępujących do konkursu oraz miejsce i termin składania ofert.

Następnie zarządzeniem nr 72/17 z dnia 20 czerwca 2017 r. Burmistrz Nasielska powołał Komisję Konkursową w celu przeprowadzenia ww. konkursu. Na Przewodniczącą Komisji Konkursowej Burmistrz powołał Panią Hannę Pietrzak – Dyrektora Centrum Usług Wspólnych w Nasielsku. W dniu 28 czerwca 2017 r. został przeprowadzony konkurs, do którego zostały dopuszczone dwie kandydatki: Pani Katarzyna Świdorska - zajmująca stanowisko Zastępcy Burmistrza Nasielska oraz Pani Monika Bagińska zajmująca stanowisko wicedyrektora Publicznego Gimnazjum Nr 1 im Konstytucji 3 Maja przy ul. Staszica 1, w Nasielsku (od 1.09.2017r. Szkoła Podstawowa Nr 1 im. Konstytucji 3 Maja w Nasielsku). W wyniku przeprowadzonego tajnego głosowania Pani Katarzyna Świdorska uzyskała 7 głosów "za", a Pani Monika Bagińska uzyskała 5 głosów "za". Pismem z dnia 28 czerwca 2017 r., Przewodnicząca Komisji Konkursowej zawiadomiła Burmistrza Nasielska o wynikach konkursu oraz o wyłonieniu kandydatki Pani Katarzyny Świdorskiej na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 1 im Konstytucji 3 Maja przy ul. Staszica 1 w Nasielsku.

W dniu 29 czerwca 2017 r. do Burmistrza Nasielska wpłynęła skarga Pani Moniki Bagińskiej na postępowanie konkursowe wraz z wnioskiem o unieważnienie konkursu i zarządzenie jego ponownego przeprowadzenia. Zarzuciła, że skład komisji konkursowej był nieprawidłowy ponieważ Przewodnicząca Komisji pozostaje w zależności służbowej z kandydującą na stanowisko dyrektora Zastępcą Burmistrza Panią Katarzyną Świdorską. Jej zdaniem Pani Katarzyna Świdorska nadzoruje funkcjonowanie placówek oświatowych na terenie Gminy Nasielsk, a Pani Hanna Pietrzak jako dyrektor Centrum Usług Wspólnych podlega bezpośrednio Pani Katarzynie Świdorskiej.

W ocenie Burmistrza Nasielska Komisja Konkursowa nie dopuściła się naruszenia przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. z 2010 r., Nr 60, poz. 373 z późn. zm.). W związku z tym brak jest podstaw do unieważnienia konkursu w oparciu o § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia.

Skład komisji konkursowej został określony w art. 36a ust. 6 ustawy o systemie oświaty. Przepis ten określa jedynie ile osób i przez kogo desygnowanych organ prowadzący szkołę powołuje do komisji konkursowej. Powołana ustawa o systemie oświaty oraz rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej w sprawie

regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej nie regulują kwestii wyłączenia zgłoszonych przedstawicieli oraz członków komisji od udziału w pracach komisji konkursowej. Powołane akty prawne nie zawierają również odesłań do przepisów procedury administracyjnej.

Brak takich unormowań nie oznacza, że przy powoływaniu komisji konkursowej oraz w toku postępowania konkursowego nie należy stosować ogólnych standardów dobrej administracji mających na celu zapewnienie bezstronności oraz obiektywizmu postępowania. Należy jednak podkreślić, że przy tego rodzaju wątpliwościach, co do bezstronności osoby lub osób biorących udział w pracach komisji konkursowej, chodzi o sytuacje, które istniały przed wszczęciem postępowania konkursowego i w jego trakcie i które uzasadniały odsunięcie od udziału w pracach komisji konkursowej, nie zaś o te, które zrodziły się po zakończeniu postępowania, zwłaszcza na skutek niesatysfakcjonującego wyniku tego postępowania.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 36 a ust. 6 pkt 1 a ustawy o systemie oświaty w celu przeprowadzenia konkursu organ prowadzący szkołę lub placówkę powołuje komisję konkursową w składzie po trzech przedstawicieli organu prowadzącego szkołę lub placówkę. W orzecznictwie sądowo administracyjnym ugruntowany jest pogląd, że osoba pełniąca funkcję organu prowadzącego szkołę, czy placówkę nie może być członkiem komisji powołanej celem przeprowadzenia konkursu na dyrektora placówki. Piastun organu nie jest przedstawicielem tego organu, również w rozumieniu art. 36a ust. 6 u.s.o., gdyż jest osobą piastującą funkcję danego organu, np. burmistrza. Przedstawicielem takiego organu, np. burmistrza będzie natomiast osoba, która zostanie upoważniona przez piastuna organu do załatwiania (prowadzenia) określonego rodzaju spraw w jego imieniu i na jego rzecz. Wobec tego, już z samej treści art. 36a ust. 6 ustawy o systemie oświaty wynika, że burmistrz nie może powołać na członka komisji konkursowej, mającej wyłonić kandydata na stanowisko dyrektora szkoły czy placówki, samego siebie.

W przedmiotowym postępowaniu konkursowym jako przedstawiciela organu Burmistrz powołał Panią Hannę Pietrzak – Dyrektora Centrum Usług Wspólnych. Wskazać należy, że Centrum Usług Wspólnych jest odrębną jednostką organizacyjną gminy, a jej dyrektor jest zatrudniany i odwoływany przez Burmistrza. Zastępca Burmistrza nie ma kompetencji do wykonywania wobec dyrektora jednostki czynności z zakresu prawa pracy tj. prawa do jego powołania i odwołania. Burmistrz Nasielska po złożeniu przez Panią Katarzynę Świdorską oferty w konkursie w dniu 19.06.2017 r. pismem znak: KP.0052.23.2017.KO cofnął Pani Katarzynie Świdorskiej – Zastępcy Burmistrza upoważnienie Nr KP.0052.31.2015.KO z dnia 4 września 2015 roku w zakresie określonym w §2 pkt. 10 tj. do podpisywania wszelkiej dokumentacji w zakresie funkcjonowania oświaty gminnej oraz placówek niepublicznych. Jednak stwierdzić należy, że Pani Hanna Pietrzak jako Dyrektor CUW nie podlegała bezpośrednio Pani Katarzynie Świdorskiej. Wbrew twierdzeniom Pani Moniki Bagińskiej, Pani Katarzyna Świdorska oraz Pani Hanna Pietrzak nie pozostają w stosunku nadrzędności służbowej. Z samego tylko faktu, że kandydatką jest zastępca Burmistrza a przedstawicielem organu dyrektor jednostki tej gminy nie można wywieść, że pozostają on w takim stosunku prawnym, który może mieć wpływ na wynik konkursu. Z okoliczności sprawy nie wynikają żadne wątpliwości co do obiektywizmu lub bezstronności członka komisji. Wskazać należy, że analogicznie można by rozważać zależność pomiędzy Panią Moniką Bagińską – wicedyrektorem szkoły, a przedstawicielami rady pedagogicznej szkoły czyli nauczycielami.

Wobec powyższego Burmistrz Nasielska uznał, że zachodzą przesłanki do zatwierdzenia konkursu na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Konstytucji 3 Maja w Nasielsku.

BURMISTRZ

mgr Bogdan Ruszkowski