



UCHWAŁA Nr 3.c./234/2025
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 4 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Nasielsk projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025r. poz. 7) oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Ciechanowie:

Przewodniczący: Krzysztof POLENS
Członkowie: Artur CYBULSKI
Renata SOKOLNICKA

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Nasielsk projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnych opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,
- 2) poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z obowiązkowym wyodrębnieniem i wyszczególnieniem wskazanym w ustawie o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,

- 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- 7) zachowanie wymaganej prawem relacji w zakresie budżetu bieżącego lub prawidłowości sfinansowania ujemnego budżetu bieżącego,
- 8) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
- 9) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu,
- 10) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,
- 11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
- 12) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
- 13) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- 14) prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- 15) prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- 16) zachowanie zupełności i spójności budżetu,
- 17) prawidłowość określania limitów dla zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
- 18) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- 19) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinie jak w sentencji.

Projekt uchwały został opracowany zgodnie z wymogami uchwały Nr LI/374/10 Rady Miejskiej w Nasielsku z dnia 30 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Nasielsk.

Zaplanowano dochody w wysokości 132.572.664,51 zł z tego:

- bieżące w kwocie 130.861.285,00 zł
- majątkowe w kwocie 1.711.379,51 zł,

oraz wydatki w wysokości 131.650.076,10 zł z tego:

- bieżące w kwocie 121.920.210,50 zł
- majątkowe w kwocie 9.729.865,60 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Nadwyżkę budżetu Gminy Nasielsk wynoszącą 922.588,41 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 2.525.953,59 zł. przeznaczono na rozchody w wysokości 3.448.542,00 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i wykupu obligacji. Przychody budżetu wynoszą 2.525.953,59 zł, a rozchody 3.448.542,00 zł.

Skład Orzekający zauważa, że w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok występują nieprawidłowości, które powinny być wyeliminowane na sesji budżetowej na etapie uchwalania uchwały budżetowej w drodze głosowania tj.:

1. występuje wewnętrzna niespójność pomiędzy treścią projektu uchwały budżetowej t.j. § 3 ust. 2, w którym jako źródła przychodów w kwocie 2.525.953,59 zł, wskazano wolne środki przeznaczone na rozchody, a załącznikiem Nr 3 - Przychody i rozchody budżetu w 2026r. w którym wskazano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie

1.747.935,15zł i niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 778.018,44 zł. przeznaczone na rozchody. Ponadto zaplanowanie niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 778.018,44 zł, zaplanowane zostało niezgodnie z ich przeznaczeniem tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

2. w załączniku nr 12 stanowiącym wykaz zadań realizowanych w ramach funduszu sołectkiego zaplanowano pod poz.42 zadania w dziale 921, rozdz. 92195, sołectwo Nowa Wrona pn.: „zakup wyposażeniamaszynka do popcornu i waty cukrowej , grill , lodówka turystyczna” ,bez jednoczesnego wskazania czy jest to zadanie własne gminy wynikające z art. 7 ustawy o samorządzie gminnym i czy jest to zgodne ze strategią rozwoju gminy. Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301 ze zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi, poprawiają jakość i warunki życia mieszkańców oraz są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok i projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Burmistrz Miasta i Gminy jest zobowiązany zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Miejskiej w Nasielsku opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego

**Krzysztof Polens
Członek Kolegium RIO**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

